

Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia
Cámara de Senadores
Presidencia

La Paz, 15 de agosto de 2023
P.I.E. N° 1057/2022-2023



Señor:
Luis Fernando Camacho Vaca
GOBERNADOR
GOBIERNO AUTÓNOMO DEPARTAMENTAL DE SANTA CRUZ
Santa Cruz. -

Señor Gobernador:

De conformidad a lo dispuesto por el numeral 17, párrafo I del artículo 158 de la Constitución Política del Estado y los artículos 141, 142 y 144 del Reglamento General de la Cámara de Senadores, nos permitimos transcribir la Petición de Informe Escrito presentada por la Senadora Silvia Gilma Salame Farjat, quien solicita a su Despacho responda el cuestionario y lo remita en el plazo de quince días hábiles que fija el artículo 143 del mencionado Reglamento, el cual a la letra dice:

“1. Informe, si en la elaboración de sus planes departamentales, se encuentra estipulada la atención a Niños, Niñas, Adolescentes en Situación de Calle (NNASC). Adjunte documentación de respaldo física y digital. --- 2. Indique, qué tipo de programas, políticas públicas, estrategias y/o acciones se han tomado en los últimos 3 años para los NNA trabajadores (NNAT) y en situación de calle (NNASC) en el gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital. --- 3. Indique, qué presupuesto, en qué programas, proyectos u otros se ha destinado para estas poblaciones vulnerables en los últimos 3 años, y cuánto del monto ha sido ejecutado en cada año, referenciado. Adjunte documentación de respaldo física y digital detallando por acción y/o programa. --- 4. Indique, con qué información estadística/datos cuenta el departamento a su cargo, sobre estas dos problemáticas. Adjunte documentación de respaldo física y digital, desagregado por NNASC y NNAT --- 5. Indique, cuál la metodología y cada cuánto se hace relevamiento de información estadística/datos de las poblaciones vulnerables en el departamento a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital desagregando por NNASC y NNAT. --- 6. Indique, qué estrategias o acciones se proyectan para la atención de esta población, desde el gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital. --- 7. Informe, cuántos albergues nocturnos ofrece el departamento a su cargo, qué servicios brindan y en qué horarios, la cantidad de personas que alberga, diferenciado por grupos etarios y sexo. Adjunte documentación de respaldo física y digital, detallando la cantidad de albergues habilitados por año, la fecha y tiempo que están en funcionamiento, la ubicación de los mismos, así como otra información que pueda ser relevante. --- 8. Informe, cuántos centros de reintegración social existen en el gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital detallando la cantidad de personas en el centro, la cobertura de cada uno de ellos, desagregando la información por género, edad y otra información que pueda ser relevante. --- 9. Informe, si desde el gobierno autónomo departamental a su cargo, qué personal se tiene asignado para las problemáticas de NNASC y NNAT, así como en los centros de reintegración social. Adjunte documentación de respaldo física y digital, separando NNAT, NNASC y centros de reintegración, y detallando el tipo de cargo, tiempo de contrato, antigüedad, requisitos para ejercer el cargo y profesión de la persona asignada. --- 10. Informe, qué protocolos validados se manejan para la intervención de la población en



Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia

Cámara de Senadores

Presidencia

situación de calle en gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo, indicando los protocolos utilizados, describiendo cuándo y cómo han sido validados. --- 11. Informe, qué políticas de reinserción social se aplican para la población en situación de calle desde gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital, detallando el tipo de política, por grupo etario.”

Con este motivo, reiteramos al señor Gobernador nuestras distinguidas consideraciones de estima y respeto.

Sen. Andrés Rodríguez Ledezma
PRESIDENTE
CÁMARA DE SENADORES

SENADOR SECRETARIO

Sen. Roberto Padilla Bedoya
PRIMER SECRETARIO
CÁMARA DE SENADORES
ASAMBLEA LEGISLATIVA PLURINACIONAL DE BOLIVIA

OF SJ SJD DAC 162 - 2023 RAGR

La Paz, San Pedro de Chonchocoro 08 de septiembre de 2023

Señor:

Sen. Andrónico Rodríguez Ledezma

Pdte. Cámara de Senadores

ASAMBLEA LEGISLATIVA PLURINACIONAL

La Paz. -



Ref.: RESPUESTA A PETICIÓN DE INFORME ESCRITO N° 1057/2022 - 2023.-

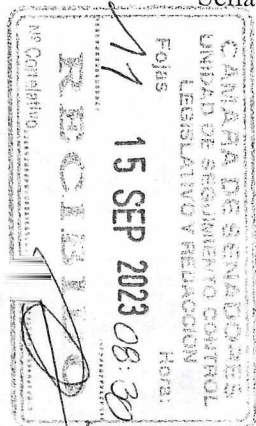
De mi mayor consideración:

Por medio de la presente acuso recibo de la **Petición de Informe Escrito con cite: Nota con cite: PIE N° 1057/2022-2023**, recibida el 15 de agosto de 2023, el Presidente en Ejercicio de la Cámara de Senadores, Sen. Andrónico Rodríguez Ledezma, remite la Petición de Informe Escrito de la Senadora Silvia Gilma Salame Farjat, quien solicita mediante se le absuelva un cuestionario transcrito por este último, al amparo de los artículos 141, 142 y 144 del Reglamento General de la Cámara de Senadores, misma que paso a dar respuesta sobre la base del Informe Legal IL SJ SJD DAC 073 de fecha 07 de septiembre de 2023, bajo los argumentos de hecho y derecho que a continuación se detallan:

I. ANTECEDENTES. -

1.1. Se tiene que mediante Nota con cite: PIE N° 1057/2022-2023, de fecha 15 de agosto, recibida el 28 de agosto de 2023, el Presidente en Ejercicio de la Cámara de Senadores, Sen. Andrónico Rodríguez Ledezma, remite la Petición de Informe Escrito de la Senadora Silvia Gilma Salame Farjat, quien solicita mediante se le absuelva un cuestionario transcrito por este último, al amparo de los artículos 141, 142 y 144 del Reglamento General de la Cámara de Senadores, que textualmente refiere:

1. Informe, si en la elaboración de sus planes departamentales, se encuentra estipulada la atención a Niños, Niñas, Adolescentes en Situación de Calle (NNASC). Adjunte documentación de respaldo física y digital.
2. Indique, qué tipo de programas, políticas públicas, estrategias y/o acciones se han tomado en los últimos 3 años para los NNA trabajadores (NNAT) y en situación de calle (NNASC) en el gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital.
3. Indique, qué presupuesto, en qué programas, proyectos u otros se ha destinado para estas poblaciones vulnerables en los últimos 3 años, y cuánto del monto ha sido ejecutado en cada año, referenciado. Adjunte documentación de respaldo física y digital detallando por acción y/o programa.
4. Indique, con qué información estadística/datos cuenta el departamento a su cargo, sobre estas dos problemáticas. Adjunte documentación de respaldo física y digital, desagregado por NNASC y NNAT
5. Indique, cuál la metodología y cada cuánto se hace relevamiento de información estadística/datos de las poblaciones vulnerables en el departamento a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital desagregando por NNASC y NNAT.
6. Indique, qué estrategias o acciones se proyectan para la atención de esta población, desde el



GOBIERNO
AUTÓNOMO
DEPARTAMENTAL
SANTA CRUZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of.: (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo

- gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital.*
7. *Informe, cuántos albergues nocturnos ofrece el departamento a su cargo, qué servicios brindan y en qué horarios, la cantidad de personas que alberga, diferenciado por grupos etarios y sexo. Adjunte documentación de respaldo física y digital, detallando la cantidad de albergues habilitados por año, la fecha y tiempo que están en funcionamiento, la ubicación de los mismos, así como otra información que pueda ser relevante.*
 8. *Informe, cuántos centros de reintegración social existen en el gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital detallando la cantidad de personas en el centro, la cobertura de cada uno de ellos, desagregando la información por género, edad y otra información que pueda ser relevante. ...*
 9. *Informe, si desde el gobierno autónomo departamental a su cargo, qué personal se tiene asignado para las problemáticas de NASC y NAT, así como en los centros de reintegración social. Adjunte documentación de respaldo física y digital, separando NNAT, NNASC y centros de reintegración, y detallando el tipo de cargo, tiempo de contrato, antigüedad, requisitos para ejercer el cargo y profesión de la persona asignada.*
 10. *Informe, qué protocolos validados se manejan para la intervención de la población en situación de calle en gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo, indicando los protocolos utilizados, describiendo cuándo y cómo han sido validados.*
 11. *Informe, qué políticas de reinserción social se aplican para la población en situación de calle desde gobierno autónomo departamental a su cargo. Adjunte documentación de respaldo física y digital, detallando el tipo de política, por grupo etario."*

1.2. Se extraña entre los antecedentes la Petición de Informe Escrito del mencionado Senador y cuestionario al que se hace referencia. No obstante, me permito absolver la misma y dar respuesta a su nota bajo los fundamentos jurídicos que a continuación paso a desarrollar:

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS. -

2.1. De la Supremacía Constitucional y Jerarquía Normativa. -

La Constitución Política del Estado, como Norma Suprema del ordenamiento jurídico y de aplicación preferente con relación a cualquier otra normativa en el territorio nacional de conformidad al art. 410-II de la misma normativa. Se encuentran formando parte del bloque de constitucionalidad integrado por los Tratados y Convenios internacionales en materia de Derechos Humanos y Normas de Derecho Comunitario, ratificados por el país.

Aclara el mismo precepto que la aplicación de normas jurídicas se regirá por la siguiente jerarquía, de acuerdo a las competencias de las entidades territoriales:

1. Constitución Política del Estado.
2. Los tratados internacionales.
3. Las leyes nacionales, los estatutos autonómicos, las cartas orgánicas y el resto de legislación departamental, municipal e indígena.
4. Los decretos, reglamentos y demás resoluciones emanadas de los órganos ejecutivos correspondientes.



SCZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of.: (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo

Bajo este contexto normativo, la jurisprudencia prevista en la **Sentencia Constitucional Plurinacional N° 2055/2012, de 16 de octubre de 2012**, ha distinguido las siguientes categorías de leyes de acuerdo al orden constitucional:

Bajo el nuevo régimen del proceso autonómico, y concretamente del texto constitucional se advierte una nueva tipología de las leyes que merece una referencia para el análisis del juicio de constitucionalidad, la misma que se extrae del análisis sistémico de la Constitución: En efecto, la Constitución hace referencia a la Ley Marco de Autonomías y Descentralización, conforme se infiere de su artículo 271. A su vez el artículo 275, hace referencia a los estatutos y cartas orgánicas como normas institucionales básicas de las entidades territoriales, y el párrafo I del artículo 297, se refiere a la legislación básica y la legislación de desarrollo como parte del ejercicio del tipo de competencia compartida, y finalmente el artículo 410.II de la misma Norma Suprema se refiere a las leyes nacionales, legislación departamental, municipal e indígena.

De lo precedentemente señalado, se establece la siguiente tipología constitucional en virtud del nuevo régimen autonómico:

Norma Fundamental o Suprema (artículo 410 de la CPE).

Ley marco (artículo 271 de la CPE).

Leyes nacionales (artículo 410 de la CPE).

Normas institucionales básicas (estatutos y cartas orgánicas artículo 245 de la CPE).

Legislación básica y legislación de desarrollo, como parte del ejercicio del tipo de competencia compartida (artículo 297.I.4 de la CPE).

Legislación departamental, municipal e indígena (arts. 297. I.2 y 410.II de la CPE).¹

Esta ordenación normativa pone de manifiesto la existencia de grados y jerarquías, que inciden en la aplicación prevalente de las normas jurídicas, cuya cúspide dentro la “pirámide jurídica” Kelseniana, corresponde a la Constitución, así como a los Tratados Internacionales en materia de Derechos Humanos y Normas de Derecho Comunitario que forman parte del bloque de constitucionalidad, salvo lo dispuesto en el artículo 256-I de la CPE. Luego, le siguen los demás tratados internacionales –que no versan en materia de derechos humanos– por los compromisos o acuerdos asumidos por nuestro Estado frente a sus pares en la comunidad internacional que gozan de un grado preferente respecto de las leyes.

En cuanto a las leyes *en sentido formal* provenientes de los órganos legislativos de los diferentes niveles gubernativos, doctrinalmente se las concibe como “normas sustantivas” porque dentro de su contenido usualmente se crean, modifican o suprimen de derechos y obligaciones con alcance general. Finalmente, se tienen las leyes *en sentido material* procedentes de los Órganos Ejecutivos y que suelen pertenecer a la categoría de “normas adjetivas” por estar dirigidas a regular los procedimientos o trámites que permiten hacer efectivo el ejercicio de derechos y ejecutar los contenidos de las leyes formales, aunque en este último caso, por la vía de excepción podrán provenir de Órganos Legislativos para normar su composición, operatividad o funcionamiento.

Justamente en este último rango jerárquico se ubican tanto el Reglamento General tanto de la

¹ SENTENCIA CONSTITUCIONAL PLURINACIONAL 2055/2012, de 16 de octubre de 2012. Sucre-Bolivia.



SCZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of.: (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo

Cámara de Diputados como de la Cámara de Senadores, pues pese a tratarse de normas jurídicas provenientes de órganos legislativos en ninguna forma son equiparables a las leyes formales, pues lejos de crear, modificar o suprimir derechos y obligaciones, su objetivo es regular la organización y funciones de cada una de las Cámaras conforme se desprende numeral 1) en concordancia con el artículo 159 y numeral 1) del artículo 160 de la Constitución Política del Estado, quedando esclarecido por el artículo 158-II de la misma Constitución que la organización y funciones de la Asamblea Legislativa Plurinacional se regirá por el Reglamento de la Cámara de Diputados.

En ese orden de ideas resulta evidente que los Reglamentos de las Cámaras que integran la Asamblea Legislativa Plurinacional en ninguna manera podrían contravenir los contenidos de una Ley por encontrarse en un grado jerárquicamente inferior y menos aún entrar en franca contradicción con los contenidos de la Norma Constitucional, bajo pena de ser tachados de total o parcialmente de “inconstitucionales” y por ende, depurados o expulsados del ordenamiento jurídico vigente, como resultado de un control de constitucionalidad posterior mediante la interposición de una acción de inconstitucionalidad abstracta.

Por lo que mal podría el Reglamento General de la Cámara de Senadores arrogarse el ejercicio de la potestad fiscalizadora sobre las entidades territoriales autónomas, toda vez que tanto la Constitución y las Leyes establecen que este accionar únicamente recae sobre las Órganos del Estado y las instituciones públicas “nacionales”, puesto conforme al art. 12 de la CPE concordante con el art. 12 de la Ley N° 031 Marco de Autonomías y Descentralización, para el control cruzado y división de funciones, cada gobierno autónomo cuenta dentro de su estructura con su respectivo Órgano deliberativo, legislativo y “fiscalizador” sobre la gestión de su Órgano Ejecutivo (arts. 277, 281, 283 y 290 CPE), activando al efecto sus propios instrumentos de fiscalización previstos en su régimen jurídico autónomico.

2.2. Del alcance de la potestad fiscalizadora. -

Fiscalizar significa examinar una actividad o conjunto de acciones de una entidad o de una persona para comprobar si cumple la normativa vigente. La fiscalización es definida por la Real Academia Española como la “Acción de fiscalizar, esto es, vigilar con ánimo crítico”. Esta facultad corresponde a la Asamblea Legislativa Plurinacional (ALP) sobre Ejecutivo Nacional y al Órgano Legislativo de Entidades Territoriales Autónomas (ETA's) sobre la gestión pública y el manejo de los recursos de sus respectivos Órganos Ejecutivos.

La Sentencia Constitucional Plurinacional SCP N° 2055/2012, del 16 de octubre de 2012, expresa que: “(...) De acuerdo con la Constitución la competencia puede ser privativa, exclusiva, concurrente y compartida (art. 297 de la CPE), y conforme se infiere del diseño constitucional efectuado para las diferentes autonomías (arts. 272, 298 y ss. De la CPE), el **ejercicio competencial** se desarrolla a partir de **tres ámbitos de identificación**: i) El ámbito jurisdiccional; ii) El ámbito material; y, iii) **El ámbito facultativo.**”

Particularmente, el ámbito facultativo, recae en los órganos ejecutivos y legislativos de los niveles de gobierno. De acuerdo con la Constitución, son cinco facultades mediante las cuales ejercerán



SCZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of. (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo

OF SJ SJD DAC 162 - 2023 RAGR

La Paz, San Pedro de Chonchocoro 08 de septiembre de 2023

sus atribuciones: facultad legislativa, reglamentaria, ejecutiva, deliberativa y fiscalizadora. Las facultades deliberativa, **fiscalizadora** y legislativa son de titularidad de los órganos deliberativos. En tanto, que las otras dos facultades: reglamentaria y ejecutiva, son de titularidad de los órganos ejecutivos.

Sobre el alcance de la facultad fiscalizadora, el Tribunal Constitucional Plurinacional ha expresado en la **Sentencia Constitucional Plurinacional N° 1714/2012, de 01 de octubre de 2012**, la siguiente línea jurisprudencial:

*“(...) 4. **Facultad fiscalizadora.** Esta facultad se encuentra introducida por el art. 272 de la CPE, cuando confiere a los gobiernos autónomos las facultades legislativa, reglamentaria, ejecutiva y fiscalizadora. **Esta facultad TRATÁNDOSE DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES CORRESPONDE A LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO CORRESPONDIENTE PARA CONTROLAR AL ÓRGANO EJECUTIVO DEL MISMO. Así en la autonomía departamental es ejercida por la asamblea departamental respecto del órgano ejecutivo en la gestión pública y el manejo de los recursos departamentales.**”*

La facultad fiscalizadora se inicia en la gestión legislativa para corregir algunas ausencias en el órgano ejecutivo o ejercer seguimiento a la ejecución de las obras, además de contribuir en la labor de orientar el manejo responsable de las herramientas técnico-operativas y los procedimientos normativos para la transparencia municipal. La normativa ordena la labor de los senadores, diputados, asambleístas o concejales en su misión de fiscalizar la gestión y el manejo de los recursos públicos programados en el Plan Operativo Anual (POA) y Presupuesto Institucional, incluyendo su Programa Anual de Contrataciones, como mecanismos de transparencia de la inversión pública y el gasto corriente.

Por tanto, dicha facultad corresponde al órgano legislativo de las ETA's sobre la gestión pública y el manejo de los recursos de sus respectivos Órganos Ejecutivos y recae principalmente sobre dos ámbitos:

- a) Busca comprobar si acciones sometidas a escrutinio se ajustan a principios legalidad, eficiencia y transparencia. Se fiscaliza para evitar y/o sancionar corrupción pública.
- b) Contratos y Convenios, cuya naturaleza o cuantía comprometan recursos estratégicos o institucionales, esté vinculada al ámbito de incumbencia única y propia del órgano legislativo y/o tengan ejecución plurianual (**Declaración Constitucional Plurinacional DCP N° 01/2013 del 12 de marzo de 2013 y DCP 061/2018, de 29 de agosto de 2018**)

¿Por qué y para qué se fiscaliza? Para evitar y/o sancionar corrupción pública, ante el conocimiento de decisiones estatales arbitrarias, para corregir acciones estatales violatorias de derechos y ante el incumplimiento de obligaciones de servidores públicos.



Por su parte, la **Declaración Constitucional Plurinacional N° 001/2013 del 12 de marzo del 2013**, ha explicado lo siguiente:



SCZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of.: (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo

“(..). Reafirmando el postulado constitucional, específicamente en referencia a la forma de gobierno de las entidades territoriales autónomas, el art. 12.III de la LMAD dice que “Las funciones de los órganos públicos no pueden ser reunidas en un solo órgano ni son delegables entre sí” (las negrillas son nuestras).

En el marco de los análisis precedentes, referentes a la separación de funciones y facultades de los órganos de poder público, y el mandato de la Constitución Política del Estado y la Ley Marco de Autonomías y Descentralización sobre que las funciones de los órganos son indelegables, el Concejo Municipal –en el caso concreto, la Asamblea Departamental- debe ejercer la facultad fiscalizadora de la cual es titular, de manera directa y sin intermediarios (...)

En ese nuevo contexto, y en el marco de la facultad fiscalizadora que el Concejo Municipal puede ejercer sobre cualquier acto del órgano ejecutivo (...) Los concejos municipales tienen el mandato de ejercer su facultad fiscalizadora, EN EL MARCO DE LA SEPARACIÓN DE ÓRGANOS, lo que implica diseñar el marco normativo e instrumentos necesarios a fin de que se substancien y canalicen los procesos a las instancias correspondientes. (...)

Ahora bien, la fiscalización tiene un ámbito muy amplio que no se circunscribe únicamente a la petición de informes orales o escritos, ni tampoco a la interpelación de funcionarios o autoridades del órgano ejecutivo, cuestiones que si son solicitadas a través de la máxima autoridad ejecutiva como es el Alcalde, lo cual es correcto. Pero se debe señalar que la facultad fiscalizadora tiene un espectro más amplio que implica la fiscalización política, administrativa, social y de otros ámbitos no necesariamente deben realizarse a través del Alcalde”. Tal es el caso de la fiscalización de los actos de la función pública según el art. 26-II núm. 5 de la CPE.

Son **instrumentos de fiscalización** las Interpelaciones, Investigaciones parlamentarias, Peticiones de informes escritos y orales, Minutas de comunicación (*Es más bien un instrumento de gestión, recomendaciones al Ejecutivo*). Otras **acciones de fiscalización**, son las acciones de “**autorizar, aprobar y/o ratificar**” ciertos actos, convenios o contratos administrativos.

2.3. De la fiscalización por parte de la Asamblea Legislativa Plurinacional.

La Ley Fundamental prevé que la Asamblea Legislativa Plurinacional, tiene atribución para el control y fiscalización de los órganos del Estado e instituciones públicas, de conformidad al Artículo 158, parágrafo I, numeral 17 de la misma Constitución.

Sin embargo, de acuerdo al nuevo modelo autonómico de Estado previsto específicamente en el Art. 1 y transversalmente en toda la Constitución, es menester aclarar que dicha facultad debe ser ejercida en el marco del modelo de Estado que tenemos adoptado y de ninguna manera deberá ser invasiva, ni superpuesta a las facultades que correspondan a los Órganos Legislativos de los demás niveles de Gobierno, lo que significaría des configurar e incumplir el mandato constitucional previsto en el Art. 1, 269, 270, 272, 277 y siguientes de la Norma Fundamental, bajo pena de viciar sus actos de nulidad en los términos descritos en el artículo 122 de la Ley Fundamental que textualmente refiere: “*Son nulos los actos de las personas que usurpen funciones que no les competen, así como los actos de las que ejercen jurisdicción o potestad que no emane de la ley*”.

Es la Constitución Política la que desarrolla este modelo de Estado, distribuyendo el poder en diversos niveles de gobierno, de manera que, si bien es evidente que dentro del Estado Boliviano existe un nivel central de gobierno, no es menos cierto que no todas las competencias y responsabilidades serán ejercidas únicamente por este nivel, sino también por otros niveles de



SCZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of.: (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo

OF SJ SJD DAC 162 - 2023 RAGR

La Paz, San Pedro de Chonchocoro 08 de septiembre de 2023

Gobierno: Departamentales, Municipales, Regionales o de los Pueblos Originarios Indígenas Campesinos.

Estos últimos, que son a su vez denominados como “entidades territoriales autónomas”, las cuales deberán actuar y ejercer las facultades sobre las diferentes materias en las que recae el ámbito de sus competencias y en función al territorio que Gobiernan, respetando los límites establecidos en la Constitución y las Leyes, límites que el nivel central de gobierno está igualmente obligado a cumplir y obedecer.

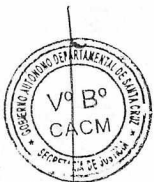
Del mismo modo, a los Órganos que integran las Entidades Territoriales Autónomas (Departamentales, Municipales, Regionales o de los Pueblos Originarios Indígenas Campesinos), les está proscrito adentrarse y apropiarse de facultades previstas para el nivel central y/u otros niveles distintos al Gobierno que se trate.

Este modelo de Estado constitucionalmente diseñado, regula entonces, una distribución del poder bajo criterios de una lista competencial diferenciada territorial y políticamente. Lo que significa que los distintos niveles pueden tener las mismas facultades (legislativa, fiscalizadora, reglamentaria y de ejecución), pero que serán ejercidas de acuerdo a la materia y al territorio.

Es así, que el nivel central de gobierno con facultad fiscalizadora (ALP) puede fiscalizar a las entidades que ejercen o ejecutan materias previstas específicamente para el nivel central y que sean territorialmente de alcance nacional. Sin embargo, no puede adentrarse a fiscalizar a una entidad que de acuerdo a la materia competencial que ostenta, está vinculada territorialmente a un nivel distinto del nivel central de gobierno.

Lo que significa, por ejemplo, que la ALP no puede fiscalizar un contrato de licitación realizado por el Órgano Ejecutivo del Gobierno Autónomo Departamental de La Paz o del Beni, pues le quitaría de sentido que dicho Gobierno Departamental tenga constitucionalmente asignada a favor de su Órgano Deliberante y Fiscalizador, como es la Asamblea Legislativa Departamental, dicha facultad fiscalizadora. A *contrario sensu*, la Asamblea Legislativa Departamental de La Paz o del Beni, no puede fiscalizar un contrato de licitación efectuado por YPFB o de COMIBOL, que es de alcance nacional, por tanto, a tuición fiscalizadora de la ALP. Todo ello sin perjuicio del control gubernamental que ejerce la Contraloría General del Estado y las Unidades de Auditoría de las entidades en todos los niveles del Estado.

Vinculado a lo anterior, tenemos que el art. 158-II de la mentada Constitución, refiere que la organización y funciones de la Asamblea Legislativa Plurinacional se regularán por el Reglamento General de la Cámara de Senadores, el cual contempla dentro de la variedad de acciones de fiscalización a las peticiones de informes: oral y escrito (Arts. 141, 142 y 144). Empero, durante el ejercicio de la potestad de Fiscalización, la Cámara que preside no ha tomado en cuenta que dichas disposiciones al presente son contrarias a la autonomía reconocida constitucionalmente a favor de las Entidades Territoriales Autónomas en los términos definidos en el artículo 272 de la Carta Magna, concordante con el artículo 6-II, numeral 3) de la Ley N° 031 Marco de Autonomías y Descentralización.



SCZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of.: (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo

OF SJ SJD DAC 162 - 2023 RAGR

La Paz, San Pedro de Chonchocoro 08 de septiembre de 2023

Pues el Reglamento antes referido no puede desconocer la autonomía de los demás niveles de gobierno; y en el caso de los Gobiernos Autónomos Departamentales, las facultades que le otorga la Constitución Política del Estado en su artículo 277, al establecer que: “*El gobierno autónomo departamental está constituida por una **Asamblea Departamental, con facultad deliberativa, fiscalizadora y legislativa departamental en el ámbito de sus competencias y por un órgano ejecutivo***”.

Al expresar dicho articulado del texto constitucional que la Asamblea Legislativa Departamental **tiene facultad fiscalizadora**, quiere decir que la facultad de fiscalización al Órgano Ejecutivo Departamental a través de su Máxima Autoridad Ejecutiva, **debe ser ejercida por el Órgano Legislativo Departamental** y no así por la Asamblea Legislativa Plurinacional, pues esto constituiría una flagrante vulneración al régimen autonómico reconocido y garantizado constitucionalmente, el cual debe ser respetado por todos los niveles de gobierno.

De ahí que, la facultad fiscalizadora prevista en el Art. 158-I, numeral 17) de la CPE, y atribuida a la Asamblea Legislativa Plurinacional, no deberá ser interpretada de manera aislada y sesgada del resto del texto constitucional, respetándose las facultades de fiscalización conferidas a los Órganos Legislativos de las Entidades Territoriales Autónomas.

Lo anterior guarda concordancia con el artículo 137 de la Ley N° 031 Marco de Autonomías y Descentralización que a la letra dice: “**(FISCALIZACIÓN Y CONTROL GUBERNAMENTAL). I. La fiscalización a los órganos ejecutivos es EJERCIDA POR LOS ÓRGANOS DELIBERATIVOS DE CADA GOBIERNO AUTÓNOMO (...)**”, el cual ha sido declarado constitucional mediante Sentencia Constitucional Plurinacional N° 2055/2012 c.e 16 de octubre del 2012.

Consecuentemente, la **Petición de Informe Escrito** requerida por el Senador citado *ut supra* es invasiva a la autonomía del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz, y vulnera la facultad fiscalizadora que debe ejercer la Asamblea Legislativa Departamental a su Órgano Ejecutivo conforme lo establece la Constitución Política del Estado, el artículo 137-I de la Ley N° 031 Marco de Autonomías y Descentralización y la línea jurisprudencial antes glosada; **y en forma ninguna se basa en normativa autonómica que se haya emitido con la única finalidad de impedir el ejercicio de la fiscalización y control gubernamental.**

En tal sentido, el **criterio e interpretativo de la Constitución y las leyes, no responde a juicio discrecional y antojadizo vertido por parte de servidores del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz, pues por el contrario se basa en todo tiempo en la jurisprudencia constitucional glosada por el máximo intérprete de la Norma Suprema del Ordenamiento Jurídico, considerando que por mandato del artículo 203 de la Ley Fundamental, las decisiones y sentencias del Tribunal Constitucional Plurinacional son de carácter vinculante y su cumplimiento obligatorio, y contra ellas no cabe recurso ordinario ulterior alguno.**

Corroborando lo antedicho, el art. 15 del Código Procesal Constitucional que a la letra dice: “**(CARÁCTER OBLIGATORIO, VINCULANTE Y VALOR JURISPRUDENCIA DE**



SCZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of.: (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo

LAS SENTENCIAS). I. *Las sentencias, declaraciones y autos del Tribunal Constitucional Plurinacional son de cumplimiento obligatorio para las partes intervinientes en un proceso constitucional; excepto las dictadas en las acciones de inconstitucionalidad y recurso contra tributos que tienen efecto general.* 5 II. *Las razones jurídicas de la decisión, en las resoluciones emitidas por el Tribunal Constitucional Plurinacional constituyen jurisprudencia y tienen carácter vinculante para los Órganos del poder público, legisladores, autoridades, tribunales y particulares.*” Por ende, la jurisprudencia sentada por el Tribunal Constitucional Plurinacional citada líneas arriba resulta vinculante al Órgano Legislativo del nivel central del Estado, incluyendo a su Autoridad como parte integrante del mismo, debiendo darse estricto cumplimiento a la misma y tenerse presente para lo venidero.

III. PETITORIO. -

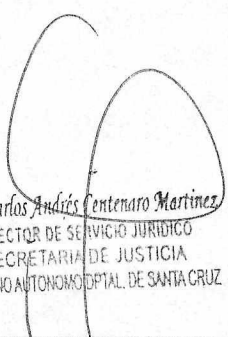
De lo precedentemente expuesto, queda demostrado que el Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz es respetuoso de la Constitución y las Leyes, así como del principio de supremacía constitucional y jerarquía normativa definido en el artículo 410 de la Carta Magna; y que en aras de un armónico ejercicio del control cruzado y división de funciones corresponde a cada Órgano Legislativo dentro de un mismo nivel de gobierno, la fiscalización sobre la gestión de su respectivo Órgano Ejecutivo, conforme se desprende de los artículos 12, 277 y 279 de la misma CPE, en concordancia con los artículos 12 y 137-I de la Ley N° 031 Marco de Autonomías y Descentralización; y lo único que **PIDE a las Cámaras que forman parte del Órgano Legislativo Plurinacional, en el presente caso a la Cámara de Senadores, es el sometimiento al Estado Constitucional de Derecho y al régimen de autonomías definido dentro de aquel.**

Por tanto, a efectos de no vulnerar la autonomía departamental y en resguardo de la facultad fiscalizadora que debe ejercer la Asamblea Legislativa Departamental, se **EXHORTA** a su autoridad a **decurar el Reglamento de la Cámara de Senadores y consiguiente ejercicio de instrumentos de fiscalización en forma compatible con el marco constitucional, legal y jurisprudencial antes descrito, siguiendo los principios de “Supremacía Constitucional”, “Jerarquía Normativa” y “Lealtad Institucional”** que debe primar entre niveles de gobierno, en estricto apego de los arts. 270 y 410 de la Ley Fundamental, concordante con el art. 5 núm. 15) de la LMAD.

Con este especial motivo, saludo a usted muy atentamente.


Luis Fernando Camacho Vaca
GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ

C.C. Archivo.


Abg. Carlos Andrés Centenario Martínez
DIRECTOR DE SERVICIO JURÍDICO
SECRETARÍA DE JUSTICIA
GOBIERNO AUTÓNOMO DEPARTAMENTAL DE SANTA CRUZ



SCZ

Gobierno
Autónomo
Departamental
Santa Cruz

Av. Omar Chávez, Esq. Pozo
Telf. Of.: (591 - 3) 3636000 - 3636001
www.santacruz.gob.bo